

**ระบบการปกครองของสมาพันธรัฐสวิส**  
ประเทศสวิสเริ่มการปกครองระบบสมาพันธรัฐเมื่อ ค.ศ. ๑๘๔๘ โดยแบ่งการปกครองเป็นสามระดับคือ

**๑ ระดับสมาพันธรัฐ (der Bund, die Eidgenossenschaft)**  
ทำหน้าที่ปกครองระดับประเทศตามรัฐธรรมนูญของประเทศ (die Bundesverfassung) เช่น วางนโยบายต่างประเทศ นโยบายความมั่นคง ของชาติ ระบบตุลาการ ระบบการคลัง เป็นต้น

**๒ ระดับรัฐ (die Kantone)**  
มีทั้งหมด ๒๖ รัฐโดยรวมถึงรัฐทั้งหกด้วย (die Halbkantone) แต่ละรัฐมีรัฐธรรมนูญ กฎหมายที่ไม่แย้ง ต่อร์ัฐธรรมนูญของประเทศ สภา รัฐบาล และศาลของตนเองรัฐ ส่วนใหญ่ใช้ระบบบัตรลงคะแนนเสียง แต่ยังมีบางรัฐใช้ระบบเรียกประชุมออกเสียงโดยตรง

**๓ ระดับเขต (die Gemeinden)**  
ตามสถิติปี ค.ศ. ๒๐๐๓ ประเทศสวิสมีเขตปกครองทั้งหมด ๒๘๔๒ เขต ภายหลังนี้สถานการณ์ทาง เศรษฐกิจผลักดันให้มีการรวมเขตปกครองบ่อยขึ้น บางเขตใช้ระบบสภา บางเขต ใช้ระบบเรียกประชุมออกเสียง เขตมีหน้าที่ควบคุมทะเบียนประชากร (das Einwohnerregister) จัดระบบคุ้มครองพลเมือง (der Zivilschutz) บางเขตที่มีฐานะเศรษฐกิจดีจะรับหน้าที่จัดระบบการศึกษา ระบบสังคมสงเคราะห์ ระบบพลังงาน ระบบโยธาธิการ และ ระบบภาษีเอง รัฐบาลกลางหรือ รัฐบาลของรัฐจะช่วยเหลือทางการเงิน บางกรณีรัฐเป็นผู้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของเขตปกครองตามความเหมาะสม

การแบ่งระดับปกครองนี้ถือตามทฤษฎีหรือหลักการว่าสิ่ง ที่ระดับต่ำกว่าทำได้ ไม่จำเป็นต้องส่งเป็นหน้าที่ของ ระดับสูงต่อไป (das Subsidiaritätsprinzip) พุดต่างๆคือถ้าผู้น้อยทำได้ก็ทำไป ไม่ต้องรอหรือ โยนงานต่อไป



**สภา หรือ อำนาจอธิปไตย (ออกกฎหมาย) das Parlament, die Bundesversammlung, die Legislative**

พลเมืองสัญชาติสวิสที่อายุครบ ๑๘ปีบริบูรณ์แล้ว (das Volk) มีสิทธิลงคะแนนเสียงระดับชาติ (das Stimm- und Wahlrecht) เช่นเลือกสมาชิกสภาทั้งสองสภา (das Parlament) คือ สภาสมาพันธรัฐ (der Ständerat) และสภาผู้แทนราษฎร (der Nationalrat) สภาสมาพันธรัฐ มีสมาชิกทั้งหมด ๔๖ คนคือผู้แทนสองคนจากแต่ละรัฐ ส่วนจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นขึ้นอยู่กับจำนวน ประชากรของแต่ละรัฐสมาชิกของทั้งสองสภามีหน้าที่เลือก คณะรัฐบาล (die Regierung) คณะผู้พิพากษา ศาลสูงสุด (das Bundesgericht) และคณะผู้พิพากษา ศาลการประกัน (das Versicherungsgericht) สภาจะ แต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ ช่วยการทำงานของสภา ให้มีประสิทธิภาพได้ผลรวดเร็วขึ้น มีทั้งคณะกรรมการ การ ถาวร เช่น คณะกรรมการการคลัง (die Finanzkommissionen) คณะกรรมการนโยบาย ความปลอดภัยแห่งชาติ (die sicherheitspolitischen Kommissionen) และคณะกรรมการเฉพาะกิจสภาทั้งสองกำหนดประชุมสามัญปีละ สี่ครั้งนานครั้งละสามสัปดาห์

**หน้าที่สำคัญของสภาทั้งสองคือ**  
ออกกฎหมาย  
เลือกตั้ง  
ควบคุมการทำงานของเจ้าหน้าที่  
ควบคุมการคลังของสมาพันธรัฐ  
และอื่นๆ เช่น รับรองการแก้ไขกฎหมายของรัฐ เป็นต้น

**คณะรัฐบาล หรือ อำนาจบริหาร (ปกครอง) der Bundesrat, die Exekutive**

สมาชิกสภาทั้งสองเลือกคณะรัฐมนตรีทั้งหมดเจ็ดคน( der Bundesrat, die Bundesrätin) รัฐมนตรีนี้จะผลัดเปลี่ยนกัน ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีของสมาพันธรัฐทุกปี (der Bundespräsident, die Bundespräsidentin) ประธานาธิบดีสวิส มิได้เป็นหัวหน้าคณะรัฐมนตรี เป็นเพียง ประธานการประชุมคณะรัฐมนตรีและ เป็นผู้แทนประเทศร่วมพิธีสำคัญต่างๆ ถือว่ารัฐมนตรีทุกคนเท่าเทียมกันหมด (Primus inter pares)



**คณะรัฐมนตรี**แบ่งหน้าที่กันบริหารกระทรวงต่อไปนี้คือ  
+ กระทรวงต่างประเทศ (EDA)  
+ กระทรวงมหาดไทย (EDI)  
+ กระทรวงยุติธรรมและตำรวจแห่งชาติ (EJPD)  
+ กระทรวงกลาโหมและการกีฬา (VBS)  
+ กระทรวงการคลัง (EFD)  
+ กระทรวงคุ้มครองสภาพแวดล้อม การคมนาคม สื่อสาร และพลังงาน (UVEK)  
+ กระทรวงเศรษฐกิจการ (EVD)

**ส่วนสำนักรัฐมนตรี (BK)** ทำหน้าที่ประสานงานระหว่าง กระทรวงต่างๆ หัวหน้าสำนักรัฐมนตรี(der Bundeskanzler, die Bundeskanzlerin) และรองหัวหน้า(der Vizekanzler, die Vizekanzlerin) จะเข้าร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย และให้คำแนะนำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีได้

**ฝ่ายยุติธรรม หรือ อำนาจตุลาการ (ศาล) die Judikative**



แบ่งเป็นสองแผนกคือ กองศาลสูงสุด (das Bundesgericht) และกองศาล การประกัน (das Versicherungsgericht) สมาชิกสภา ทั้งสองเลือกผู้พิพากษาศาล

สูงสุดทั้งสองนี้ให้ดำรงตำแหน่งวาระละหกปี โดยนอกจาก คำนึงถึงความรู้ ความสามารถของผู้พิพากษาแล้ว ยังคำนึง ถึงภาษาที่ใช้ ถิ่นฐาน และพรรคการเมืองเป็นบางครั้งด้วย

ศาลสูงสุดนี้อยู่ที่เมืองโลซานน์ ส่วนศาลการประกันนั้น อยู่ที่เมืองลูเซิร์น ศาลทั้งสองทำงานเป็นอิสระ แต่มีการร่วมมือกัน เช่นมีกองเอกสารและกองรวบรวมคำตัดสินร่วมกัน



**อำนาจทั้งสามที่กล่าวมานี้ แยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด ในทางปฏิบัติ (die Gewaltenteilung) เช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะทำหน้าที่ ผู้พิพากษาศาลสูงสุดในเวลาเดียวกันไม่ได้**

**สิทธิพิเศษของพลเมืองสวิส**  
เป็นสิทธิที่ใช้กันทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น

**สิทธิขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขรัฐธรรมนูญ**  
(das Initiativrecht)

1 ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงสามารถใช้สิทธินี้ได้โดยรวบรวมลายมือชื่อรับรองจากผู้มีสิทธิผู้อื่นให้ครบ ๑๐๐,๐๐๐ คนภายใน ๑๘ เดือนเมื่อทางรัฐบาลตรวจสอบ และรับทราบแล้วมักมีข้อเสนออื่นมาให้เลือก(der Gegenvorschlag) ข้อเสนอจากผู้มีสิทธิลง คະแนนเสียงและข้อเสนอแย้งจากรัฐบาลนี้จะผ่านสภาทั้งสอง ก่อนถึงการลงคะแนนเสียงทั่วประเทศ (die Abstimmung)

**สิทธิแย้งมติสภา**  
(das Referendumsrecht)

2 กฎหมาย ธรรมนูญ หรือสัญญาข้อตกลงที่สภาอนุมัติเห็นด้วยแล้ว ประชาชนผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงโต้แย้งได้ โดยรวมกลุ่มกันลงลายมือ ชื่ออย่างน้อย ๕๐,๐๐๐ คนภายใน ๑๐๐ วัน หลังจากกฎหมายธรรมนูญหรือสัญญาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

**สิทธิร้องเรียน**  
(das Petitionsrecht)

3 ประชาชนในประเทศสวิดฯทุกคนไม่ว่าสัญชาติใดก็ตาม ที่มีได้ถูกถอนหรือจำกัดสิทธิตามกฎหมายจะยื่นคำร้อง ยื่นข้อเสนอ หรือร้องเรียนเรื่องข้อข้องใจให้ทางการรับทราบ เป็นลายลักษณ์อักษรได้ทางการไม่จำเป็นต้องให้คำตอบ แต่ในทางปฏิบัติแล้ว อย่างน้อยทางการหรือเจ้าหน้าที่จะตอบว่าจะรับไปพิจารณา

หนังสืออ้างอิง  
Der Bund kurz erklärt, 2003, Bundeskanzlei,  
Informationsdienst

สงวนลิขสิทธิ์ ข้อมูลนี้จัดทำขึ้น เมื่อ ค.ศ. 2004  
โดยกลุ่มหญิงไทยเพื่อหญิงไทย  
Copyright © 2004 Thai Frauen für Thai Frauen



**Der Bund**

ระบบ  
การปกครอง  
สวิตเซอร์แลนด์